**UCHWAŁA Nr / / 2020**

**RADY MIASTA ZAKOPANE**

**z dnia 2020 r.**

**w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Zakopane**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 256), **RADA MIASTA ZAKOPANE uchwala,** co następuje:

**§ 1**

1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę Pana Tomasza Hankusa ze Stowarzyszenia Prawo na Drodze - na działalność Burmistrza Miasta Zakopane.

**§ 2**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

W skardze z dnia 14.04.2019 r. Pana Tomasz Hankus, działając w imieniu Stowarzyszenia „Prawo na Drodze”, zarzucił nieprawidłowości w działaniu Burmistrza Miasta Zakopane co do sposobu udostępniania parkingów zlokalizowanych przy drogach publicznych na terenie Miasta. Skarżący zarzucił brak objęcia części parkingów uchwałą o strefie płatnego parkowania i wydzierżawienie ich przedsiębiorcom udostępniającym później odpłatnie parkingi w ramach prowadzonej przez nich działalności oraz pobór opłat w sposób niezgodny z ustawą o drogach publicznych - na szkodę użytkowników parkingów. Dodatkowo skarżący zarzucił brak umieszczenia tych parkingów w wykazie nieruchomości przeznaczonych do dzierżawy.

W odpowiedzi na zarzuty skargi, Burmistrz skierował do Rady wyjaśnienia w których wskazał, że Uchwała Nr XV/147/2003 Rady Miasta Zakopane z dnia 30 grudnia 2003r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych Miasta Zakopane oraz określenia sposobu pobierania opłaty rzeczywiście nie uwzględnia parkingu przy ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego. W związku z powyższym na tym parkingu cennik i czas poboru opłat (we wszystkie dni tygodnia) był ustalany na podstawie wciąż obowiązującej uchwały Nr 16/99 Zarządu Miasta Zakopane z dnia 27 maja 1999r. w sprawie opłat parkingowych na parkingach miasta Zakopane.

Z kolei przy ogłaszaniu przetargów na prowadzenie parkingów w pasie drogowym, Burmistrz, jako zarządca drogi, kierował się art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych, a nie art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - o gospodarce nieruchomościami. W dniu 05.10.2018r. Burmistrz Miasta Zakopane ogłosił ustny nieograniczony przetarg w formie licytacji na dzierżawę gruntów w pasie drogowym z przeznaczeniem na prowadzenie parkingów między innymi ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego. Przetarg odbył się w dniu 22.10.2018r. Do przetargu na ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego przystąpiły trzy firmy tj.: Firma Handlowo Usługowa Dziubas Stanisław, KBU SP z o.o. oraz PPUH „DEJW” Biernat Dawid.

Najwyższą kwotę zaoferowała Firma Handlowo Usługowa Dziubas Stanisław, związku z powyższym Gmina Miasto Zakopane z tą Firmą podpisała umowę dzierżawy nr WMNW.7231.55.2018.MS z dnia 24.10.2018r. Protokołem z dnia 31.10.2018 r. został przekazany parking. W dniu 21.12.2018r. FHU Dziubas Stanisław poinformował tut. Urząd o postawieniu parkomatów zgodnie z umową. W dniu 17.01.2019r. zostało wystosowane pismo do FHU Dziubas Stanisław, że opłaty za parkowanie na parkingu ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego mogą być pobierane wyłącznie w parkomatach.

Zgodnie z umową WMNW.7231.55.2018.MS z dnia 24.10.2018r.§ 10 ust. 5. „Wydzierżawiający zastrzega sobie prawo naliczenia kary umownej zgodnie z § 11 lub rozwiązania umowy ze skutkiem natychmiastowym, jeżeli Dzierżawca narusza warunki umowy, a w szczególności zmieni przeznaczenie przedmiotu dzierżawy, będzie poddzierżawiał, podnajmował, użyczał grunt w celu prowadzenia działalności gospodarczej lubbędzie pobierał inne opłaty niż wymienione w umowie,zmieni opłaty na cenniku, będzie pobierać opłaty z góry”. Równocześnie Dzierżawca został poinformowany, że jeżeli będzie pobierana opłata przez pracowników parkingu a nie w parkomacie zgodnie z § 10 ust. 5. umowa zostanie rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym.

Ponadto Wydział Mienia i Nadzoru Właścicielskiego przeprowadzał kontrole na parkingu ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego.

W związku z interwencjami osób parkujących na parkingu przy ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego Burmistrz Miasta Zakopane w dniu 12.02.2019r. nałożył karę pieniężną zgodnie z zapisami umowy na Firmę Handlowo Usługową Dziubas Stanisław.

W związku z niezaprzestaniem pobierania opłat w sposób odmienny od ustaleń umowy, w dniu 25.03.2019r. Burmistrz Miasta Zakopane wypowiedział umowę nr WMNW.7231.55.2018.MS z dnia 24.10.2018 r. Kolejna umowa na ten parking nie została zawarta, gdyż został on włączony do strefy płatnego parkowania i wyposażony w miejskie parkometry.

Burmistrz Miasta Zakopane wyjaśnił, że kolejne umowy dzierżawy były kontynuacją zastanego modelu zarządzania tym parkingiem, wypracowanego w latach poprzednich i kontynuowanego przez kilkanaście lat, który nie był wcześniej kwestionowany ani przez użytkowników parkingów ani przez instytucje kontrolne nadzorujące działalność Urzędu Miasta. Jednakże, wobec pojawiających się obecnie wątpliwości, związanych z tym, że parking przy ul. Bronisława Czecha oraz ul. Piłsudskiego nie jest położony w strefie płatnego parkowania, Burmistrz podjął działania naprawcze i wystąpił do Starostwa Powiatowego o opinię co do poszerzenia strefy płatnego parkowania o te ulice. Starostwo Powiatowe wydało pozytywną opinię w sprawie utworzenia strefy płatnego parkowania na drodze gminnej ul. Bronisława Czecha i ul. Piłsudskiego. W związku z powyższym podjęto uchwałę w sprawie zaliczenia ul. Br. Czecha i ul. Piłsudskiego na odcinku od ul. Br. Czecha do ul. Szymanowskiego do strefy płatnego parkowania. Obecnie parkingi zlokalizowane w strefie płatnego parkowania są obsługiwane przez parkomaty, a dochód pochodzący z poboru opłat za parkowanie trafia bezpośrednio do budżetu Gminy. Wszystkie stawki opłat za parkowanie uregulowane są odpowiednią uchwałą Rady Miasta.

W zakresie ocen prawnych co do braku zamieszczania parkingów w wykazie nieruchomości przeznaczonych do dzierżawy, została zlecona opinia prawna, którą sporządził adwokat Michał Kuźmicz. Z opinii wynika, że brak taki nie stanowił istotnego naruszenia prawa, gdyż publikacja pisemnej informacji o przetargu na dzierżawę parkingu konwalidowała brak takiego wykazu i spełniała podobną rolę – upowszechniając informację o przeznaczeniu parkingu do dzierżawy.

W tym stanie rzeczy Rada uznała, że choć skarga częściowo słusznie wskazywała okoliczności wymagające interwencji, to szybkie, zdecydowane i kompleksowe działania naprawcze podjęte przez Burmistrza, które wprowadziły rozwiązania nie budzące już prawnych wątpliwości, nakazywały uznać skargę za bezzasadną, gdyż uchwała Rady Miasta w sprawie rozpatrzenia skargi powinna uwzględniać okoliczności i oceny aktualne na dzień podejmowania uchwały.