Projekt

z dnia 13 listopada 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

Uchwała nr .....
Rady Miasta Zakopane
z dnia ..... 2026 r.

w sprawie opłaty miejscowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), art. 17 ust. 1 lit. a i ust. 19 pkt 1, 2, 5 i 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj.: Dz. U. z 2025 r. poz. 707 ze zm.) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia ..... 2026 r. w sprawie minimalnych walorów krajobrazowych, jakie powinna spełniać miejscowość (Dz. U. z 2026 r. poz. ....), w której można pobierać opłatę miejscową, **Rada Miasta Zakopane** uchwala, co następuje:

§ 1.

Niniejszą uchwałą Rada Miasta Zakopane:

1) wprowadza opłatę miejscową,

2) określa wysokość stawki opłaty miejscowej,

3) określa sposób przesyłania informacji o wysokości opłaty miejscowej,

4) określa rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinna być opatrzona informacja o wysokości opłaty miejscowej.

§ 2.

Wprowadza się opłatę miejscową na terenie miejscowości Zakopane posiadającej walory krajobrazowe, w której świadczone są usługi zakwaterowania.

§ 3.

Określa wysokość stawki opłaty miejscowej dla osób fizycznych, dla których przez okres obejmujący co najmniej noc jest świadczona usługa zakwaterowania na terenie Miasta Zakopane w wysokości **5 zł za noc**.

§ 4.

1. Informację, o której mowa w art. 17 ust. 16 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, zwanej dalej "informacją", składaną za pomocą środków komunikacji elektronicznej, przesyła się według wyboru płatnika:
   1) za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu podatkowego systemu "TravelHost", dostępnym pod adresem https://i.travelhost.pl, zwanym dalej "systemem" albo
   2) na adres do doręczeń elektronicznych Urzędu Miasta Zakopane, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (tj.: Dz. U. z 2026 r. poz. 3 ze zm.): AE:PL-97057-85350-DHVSG-20.
2. Informację sporządza się zgodnie z wzorem udostępnionym w formie dokumentu elektronicznego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 17 ust. 20 ustawy, o której mowa w ust. 1.
3. Po złożeniu informacji za pośrednictwem systemu składający otrzymuje w systemie potwierdzenie jej złożenia, zawierające co najmniej oznaczenie płatnika i okresu, którego dotyczy informacja, imię i nazwisko osoby, która ją złożyła, oraz datę i czas jej zarejestrowania w systemie.

§ 5.

1. Informację przesyłaną za pośrednictwem systemu opatruje się, podpisem elektronicznym składanym w systemie po uwierzytelnieniu, o którym mowa w ust. 3, kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

2. Informację przesyłaną na adres do doręczeń elektronicznych opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

3. Podpisem elektronicznym składanym w systemie po uwierzytelnieniu jest podpis elektroniczny w rozumieniu art. 3 pkt 10 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73, z późn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem eIDAS", na który składają się dane, które:

   l) system dołącza do informacji w chwili jej złożenia przez osobę uwierzytelnioną w systemie przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20a ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 1241), o poziomie bezpieczeństwa co najmniej średnim w rozumieniu art. 8 ust. 2 lit. b rozporządzenia eIDAS;

   2) obejmują imię i nazwisko oraz numer PESEL albo inny identyfikator tej osoby, potwierdzone przy jej uwierzytelnieniu, oraz datę i czas złożenia informacji;

   3) wraz z informacją są opatrywane zaawansowaną pieczęcią elektroniczną w rozumieniu art. 3 pkt 26 rozporządzenia eIDAS, w sposób pozwalający rozpoznać każdą późniejszą zmianę tych danych lub informacji.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zakopane.

§ 7.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie z dniem l stycznia 2027 r.

UZASADNIENIE

Podjęcie niniejszej uchwały wynika bezpośrednio z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. ustawy z dnia 18 września 2026 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 1354). Zgodnie z przepisami przejściowymi tej nowelizacji, wszystkie dotychczasowe uchwały rad gmin w sprawie opłaty miejscowej tracą moc z dniem 1 stycznia 2027 r., co obliguje organ stanowiący gminy do podjęcia nowego aktu prawa miejscowego, w przypadku kontynuowania poboru tej opłaty.
Znowelizowany art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych gruntownie zmienia przesłanki pobierania opłaty miejscowej. Ustawodawca zrezygnował z dotychczasowego wymogu spełniania przez miejscowość korzystnych właściwości klimatycznych (w tym spełniania norm jakości powietrza) oraz z wymogu ustalania celu pobytu osoby przebywającej w miejscowości (turystycznego, wypoczynkowego lub szkoleniowego). Od 1 stycznia 2027 r. opłata miejscowa może być wprowadzona i pobierana w miejscowościach:

1. posiadających walory krajobrazowe,
2. w których świadczone są usługi zakwaterowania przez okres obejmujący co najmniej jedną noc.

Ponadto nowelizacja zastępuje dotychczasową instytucję **inkasenta** instytucją **płatnika** (którym z mocy prawa staje się podmiot świadczący usługi zakwaterowania), określa ustawowy katalog zwolnień (m.in. dla osób z niepełnosprawnościami oraz przy pobytach przekraczających 29 kolejnych nocy) oraz ustanawia maksymalną stawkę opłaty miejscowej na poziomie 5,00 zł za noc.

2. Spełnienie wymogów dotyczących minimalnych walorów krajobrazowych przez miejscowość Zakopane

Zgodnie z delegacją ustawową (art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych) oraz rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie minimalnych walorów krajobrazowych, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, przesłanką do wprowadzenia opłaty jest występowanie na terenie miejscowości lub w jej bezpośrednim sąsiedztwie **co najmniej jednego** z walorów krajobrazowych wymienionych w rozporządzeniu.
Miejscowość Zakopane w powiecie tatrzańskim spełniają nie jeden, lecz szereg kryteriów wskazanych w rozporządzeniu w stopniu ponadprzeciętnym i bezspornym, w szczególności (m.in. § 2 pkt 2 lit. a, pkt 4-11, pkt 14, pkt 17, pkt 20, pkt 22, pkt 23):

- **Urozmaicona rzeźba terenu:** Położenie w obrębie Rowu Podtatrzańskiego, Pogórza Spisko-Gubałowskiego oraz w bezpośrednim sąsiedztwie masywu Tatr (jedynych w Polsce gór o charakterze alpejskim), charakteryzujące się wybitnymi deniwelacjami terenu, obecnością dolin walnych i reglowych, wąwozów, turni oraz formacji skalnych.
- **Obszary chronione i szata roślinna:** Bezpośrednie sąsiedztwo lub położenie w otulinie Tatrzańskiego Parku Narodowego (TPN), stanowiącego Światowy Rezerwat Biosfery UNESCO, a także występowanie obszarów Natura 2000, unikalnej piętrowej szaty roślinnej oraz rozległych kompleksów leśnych regla dolnego i górnego.
- **Zasoby wodne:** Występowanie licznych potoków górskich o charakterze potoków tatrzańskich (m.in. Zakopianka, Biały Potok, Potok Młyniska) wraz z infrastrukturą rekreacyjną i turystyczną.
- **Zabytki architektury, budownictwa oraz dziedzictwo kulturowe:** Bogactwo unikalnej architektury regionalnej (w tym obiektów w stylu zakopiańskim i tradycyjnym budownictwie podhalańskim wpisanych do rejestru zabytków), zabytkowych świątyń drewnianych i kapliczek, a także żywy ośrodek tradycyjnej kultury i twórczości ludowej Podhala.
- **Infrastruktura widokowa i turystyczna:** Gęsta sieć szlaków pieszych, rowerowych, narciarskich oraz wyznaczonych punktów i polan widokowych oferujących panoramę Tatr.

3. Świadczenie usług zakwaterowania i uzasadnienie ekonomiczno-społeczne
Drugim ustawowym warunkiem jest świadczenie usług zakwaterowania. Na terenie objętym uchwałą tj. w miejscowości Zakopane funkcjonuje rozwinięta i całoroczna baza noclegowa (hotele, pensjonaty, ośrodki wypoczynkowe, schroniska, kwatery prywatne oraz apartamenty), obsługująca masowy ruch przyjazdowy.
Wprowadzenie opłaty miejscowej na poziomie 5 zł za każdą rozpoczętą noc (nieprzekraczającym ustawowego limitu 5,00 zł) jest w pełni uzasadnione wysokimi kosztami, jakie gmina ponosi w związku z obsługą wzmożonego ruchu turystycznego. Liczba osób przebywających czasowo na terenie gminy wielokrotnie przewyższa liczbę stałych mieszkańców, co generuje ponadnormatywne wydatki budżetowe w zakresie:

- utrzymania czystości i porządku, w tym gospodarki odpadami w przestrzeni publicznej,
- utrzymania, remontów i odśnieżania lokalnej infrastruktury drogowej, chodników i parkingów,
- rozwoju i utrzymania infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej oraz oznakowania szlaków,
- zapewnienia bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony środowiska i walorów przyrodniczych regionu.

Dochody z tytułu opłaty miejscowej stanowią istotne źródło zasilenia budżetu gminy, pozwalające na zrównoważone finansowanie zadań publicznych służących zarówno odwiedzającym, jak i mieszkańcom gminy.