**Projekt**

z dnia …………………….

**UCHWAŁA Nr ………**

**RADY MIASTA ZAKOPANE**

**z dnia ………… r.**

**w sprawie: uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Zakopanego na lata 2019- 2020**

Na podstawie art.7 ust.1 pkt 6 i art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm. ) oraz art.6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2015 poz. 1390) **Rada Miasta Zakopane uchwala**, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Zakopane na lata 2019 – 2020 stanowiący Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zakopane.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

do: Uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy  
w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Zakopane na lata 2019 – 2020

Ustawodawca na podstawie art. 6 ust 1 i 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1390), zobowiązuje gminę do tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przez opracowanie  
i realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Gmina nie posiada uchwalonego Programu.

Projekt uchwały jest składany powtórnie w związku z otrzymanymi w dniu   
19.01.2018 r. zaleceniami pokontrolnymi wojewody małopolskiego. Wojewoda małopolski, działając na podstawie art. 128 ust.1 o pomocy społecznej, wyznaczył termin do zrealizowania zaleceń, w tym opracowanie projektu uchwały Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Zakopanego na lata 2019 - 2020 i skierowanie do zatwierdzenia Radzie Miasta Zakopane w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania zaleceń.

Wobec niezrealizowania do chwili obecnej zaleceń pokontrolnych Wojewody Małopolskiego, koniecznym jest podjęcie przedmiotowego projektu uchwały.

Załącznik Nr 1

do Uchwały Nr ……………………

Rady Miasta Zakopane

z dnia …………………………………

**GMINNY**

**PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY**

**W RODZINIE**

**oraz**

**OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE**

**NA LATA 2019 – 2020**

**WSTĘP**

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości oraz styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu.

W przypadku dezorganizacji, role wewnątrz rodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej.

Według definicji, zawartej w art. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, **przemoc** to: „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt. 1 (*członek rodziny – osoba najbliższa w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6.06.1997. – Kodeks karny*), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Przemoc nie zawsze jest łatwa do rozpoznania ale przyjmuje się, że przemocą jest działanie:

1. intencjonalne i skierowane przeciwko innym osobom (członkom rodziny) – co oznacza, że jest zamierzonym działaniem lub zaniechaniem mającym na celu całkowitą kontrolę nad osobami;
2. naruszające dobra osobiste i prawa osób - co oznacza, że osoba stosująca przemoc wykorzystując swoją przewagę narusza podstawowe prawa człowieka (np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku);
3. wykorzystujące wyraźną asymetrię sił – osoba dotknięta przemocą jest słabsza, a osoba stosująca przemoc – silniejsza;
4. powodujące ból i cierpienie – osoba stosująca przemoc naraża zdrowie i życie osoby dotkniętej przemocą na poważne szkody, co powoduje że mają one mniejszą zdolność do samoobrony.

Główną cechą przemocy jest dysproporcja sił:

1. wiek, np. w relacji dziecko – dorosły (osoba stosująca przemoc częściej jest silniejsza);
2. płeć – zwykle kobieta jest słabsza od mężczyzny fizycznie (chociaż występują sytuacje, gdy bywa odwrotnie);
3. stan zdrowia – człowiek chory czy niepełnosprawny jest słabszy od osoby zdrowej;
4. inne zależności – np. zależność ekonomiczna (jedna osoba pracuje, więc dysponuje budżetem rodzinnym i wydziela środki finansowe pozostałym);

**I. ANALIZA PROBLEMU NA TERENIE MIASTA ZAKOPANE.**

Na terenie Miasta Zakopane przemoc w rodzinie najczęściej kojarzona jest z alkoholizmem, niskimi dochodami na członka w rodzinie, brakiem stałej pracy, a także z niską świadomością społeczną. Z pewnością jednakże nie można przemocy wiązać wyłącznie z takimi problemami, gdyż proces ten dotknąć może każdego, bez względu na status społeczny, zawodowy czy rodzinny.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie Miasta Zakopane również z uwagi na występowanie przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie czy w szkole, ale nieujmowanej w statystykach, głównie z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

Obecnie w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej zdeponowano 64 Niebieskie Karty założone w latach 2012 – 2018.

W celu efektywnego przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenia jej negatywnych następstw w życiu społecznym tworzy się „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2019 – 2020”.

Z danych pozyskanych od Komendy Powiatowej Policji, wynika, że na terenie Miasta Zakopane:

- w 2015 roku wszczęto na terenie Miasta Zakopane 33 procedury „Niebieskiej Karty” gdzie, osoby doświadczające przemocy to około 27 kobiet (w tym 3 powyżej 66 roku życia), 5 mężczyzn (w tym 1 powyżej 66 roku życia) oraz 10 małoletnich, tj.: 3 dziewcząt i 7 chłopców. Ujawnione formy przemocy to około 30 przypadków przemocy psychicznej, 27 przypadków przemocy fizycznej, 29 przypadków przemocy innego rodzaju w tym przemocy ekonomicznej, oraz około 2 przypadki przemocy seksualnej.

- w 2016 roku wszczęto na terenie Miasta Zakopane 27 procedur „Niebieskiej Karty” gdzie osoby doświadczające przemocy to około 33 kobiety (w tym 3 powyżej 66 roku życia), 4 mężczyzn (w tym 1 powyżej 66 roku życia) oraz 9 małoletnich tj. 3 dziewcząt i 6 chłopców. Ujawnione formy przemocy to 31 przypadków przemocy psychicznej, 28 przypadków przemocy fizycznej, 26 przypadków przemocy innego rodzaju, 3 przypadki przemocy seksualnej.

- w 2017 roku wszczęto na terenie Powiatu Tatrzańskiego 31 procedur „Niebieskiej Karty” gdzie osoby doświadczające przemocy to 28 kobiet (w tym 2 powyżej 66 roku życia), 3 mężczyzn (w tym 1 powyżej 66 roku życia) oraz 13 małoletnich tj. 5 dziewcząt i 8 chłopców. Ujawnione formy przemocy to 30 przypadków przemocy psychicznej, 24 przemocy innego rodzaju, 3 przemocy seksualnej.

- w 2018 roku wszczęto na terenie Powiatu 59 procedur „Niebieskiej Karty”, w tym na terenie Miasta Zakopane 17.

W Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Zakopanem pracownicy socjalni założyli Niebieskie Karty: w roku 2015 – 1, w roku 2016 - 4 , a w roku 2017 – 1, Najczęściej stosowaną formą przemocy była przemoc fizyczna oraz przemoc psychiczna. Oświata założyła 2 „Niebieskie Karty”. W roku 2018 nie założono ani jednej Niebieskiej Karty.

**II. PODSTAWA PRAWNA**

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1390)

2. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r., poz. 2137 ze zm.)

3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.).

**III. ADRESACI PROGRAMU**

Adresatami Programu są zamieszkujące na terenie Miasta Zakopane osoby i rodziny przezywające problemy związane z zaburzonymi relacjami interpersonalnymi, a w szczególności osoby i rodziny dotknięte problemem przemocy w rodzinie oraz przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami doświadczającymi przemocy.

**IV. WSPÓŁPRACA Z JEDNOSTKAMI PRZY REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU**

1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zakopanem

2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zakopanem

3. Sąd Rejonowy w Zakopanem

4. Komenda Powiatowa Policji w Zakopanem

5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zakopanem

6. Tatrzański Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Zakopanem

7. Poradnia Leczenia Uzależnień w Zakopanem

8. Szpital Powiatowy w Zakopanem

9. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Zakopanem

10. Placówki oświatowo-wychowawcze w Zakopanem

11. Placówki Ochrony Zdrowia w Zakopanem

12. Organizacje pozarządowe w Zakopanem

**V. CEL PROGRAMU**

**Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy.**

Cele szczegółowe:

1. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie we współpracy z instytucjami wymienionymi w pkt IV

Zapewnienie kompleksowej pomocy rodzinom dotkniętym przemocą poprzez:

- reagowanie na zjawisko przemocy w rodzinie i monitoring rodzin dotkniętych przemocą przez instytucje: MOPS, Komenda Powiatowa Policji, SP ZOZ, placówki oświatowe;

- systematyczna praca Zespołu Interdyscyplinarnego i Grupy roboczej na rzecz rodzin dotkniętych przemocą przez;

- ewaluację, współpracę i wymianę informacji pomiędzy instytucjami działającymi w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie;

2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej skierowanej do społeczności lokalnej, w szczególności:

- prowadzeniem akcji medialnych w aspekcie przeciwdziałania przemocy (plakaty i ulotki informacyjne, artykuły nt. zjawiska przemocy – na stronach internetowych jednostek współpracujących);

- organizacja spotkań informacyjno – edukacyjnych w zakresie zjawiska przemocy z mieszkańcami miasta przy współpracy Komendy Powiatowej Policji i placówek oświatowych;

- działania informacyjno – edukacyjne skierowane do osób/instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;

4. Organizacja szkoleń w zakresie zjawiska przemocy skierowanych do osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie;

5. Aktualizacja bazy teleadresowej obejmującej instytucje mogące przyczynić się do rozwiązywania problemów przemocy w rodzinach i udostępnienie jej mieszkańcom;

**Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Mieście Zakopane:**

1. Najważniejsze jest bezpieczeństwo osoby doświadczającej przemocy.
2. Za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy, bez względu na to, co zrobiła osoba doświadczająca przemocy.
3. Nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka.
4. Nie ma żadnego uzasadnienia ani usprawiedliwienia przemocy domowej.
5. Podstawowym zadaniem jest zatrzymanie przemocy, bez tego pomoc jest nieskuteczna.
6. Osoba doświadczająca przemocy w rodzinie cierpi na skutek wielokrotnego urazu.
7. Zrozumiałe i dopuszczalne są wahania i niekonsekwencje w zachowaniu i decyzjach osób doznających przemocy, bowiem jest to jeden z objawów doznanego urazu.

**VI. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ DLA POSZCZEGÓLNYCH CELÓW SZCZEGÓŁOWYCH.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.** | | | |
| **Cel do osiągnięcia poprzez:** | **Zadania do realizacji:** | **Termin realizacji:** | **Odpowiedzialni za realizację:** |
| Określenie systemu wzajemnej współpracy poszczególnych instytucji z terenu Miasta Zakopane w zakresie przemocy w rodzinie | Wspólne ustalenie zasad systemu lokalnej współpracy i koordynacji działań z zakresu przeciwdziałania przemocy. | marzec – maj 2019 r. | Burmistrz Miasta Zakopane  Dyrektor MOPS |
| Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie diagnozowania potrzeb społeczności lokalnej dotyczącej przemocy w rodzinie | Zespół będzie się składał z grupy przedstawicieli instytucji realizujących program np. (przedstawicieli jednostki organizacji pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty, ochrony zdrowia i innych instytucji). | marzec – maj 2019 r. | Burmistrz Miasta Zakopane |
| Opracowanie modelu interwencji i strategii postępowania w poszczególnych przypadkach. | Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z:  MOPS  GKRPA  Policją  Strażą Miejską  Placówkami Oświaty  Placówkami Ochrony Zdrowia |
| Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie. |
| Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie. |
| Monitorowanie sytuacji rodzin zagrożonych przemocą. |
| Prowadzenie dokumentacji podejmowanych działań. |
| **Aktualizacja bazy teleadresowej** | Prowadzenie bazy teleadresowej instytucji mogących przyczynić się do rozwiązania problemów przemocy w rodzinach i udostępnienie jej mieszkańcom, | 2019 – 2020 | Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z:  MOPS  GKRPA  Policją  Strażą Miejską  Placówkami Oświaty  Placówkami Ochrony Zdrowia |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **II. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie** | | | |
| **Cel do osiągnięcia poprzez:** | **Zadania do realizacji:** | **Termin realizacji** | **Odpowiedzialni za realizację** |
| Realizacja programów ochrony ofiar przemocy  w rodzinie oraz pracy ze sprawcą przemocy | Kierowanie do psychologa ofiar oraz sprawców przemocy, działającego w ramach Punktu Konsultacyjnego przy MOPS Zakopane lub innych instytucji (w tym organizacji pozarządowych). | 2019 - 2020 | Zespół Interdyscyplinarny  Grupy robocze we współpracy z:  MOPS  GKRPA  Policja  Szkoły  Samorząd gminy  Organizacje pozarządowe |
| Współpraca z instytucjami z terenu powiatu tatrzańskiego realizującymi działania skierowane do sprawców przemocy oraz udzielających wsparcia dla osób poszkodowanych w wyniku przemocy |
| Wdrażanie procedury „Niebieska Karta”. |
| Prowadzenie działań terapeutycznych dla ofiar przemocy przy współpracy innych instytucji. |
| Praca socjalna z osobami poszkodowanymi w wyniku przemocy |
| Dostarczenie informacji społeczeństwu o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia ofiarom poszkodowanych w wyniku przemocy |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej skierowanej**  **do społeczności lokalnej** | | | |
| **Cel do osiągnięcia poprzez:** | **Zadania do realizacji:** | **Termin realizacji:** | **Odpowiedzialni za realizację:** |
| Edukacja środowiska lokalnego | Utworzenie gabloty informacyjnej w MOPS Zakopane, zawierających informacje o lokalnym systemie wsparcia osób dotkniętych przemocą. | 2019 - 2020 | Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z:  MOPS  GKRPA  Policja  Szkoły  Samorząd gminy  Organizacje pozarządowe |
| Przygotowanie i udostępnianie broszur i ulotek informacyjnych o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczenia przemocy w rodzinie. |
| Promowanie wartości rodziny i wychowania bez przemocy. |
| Prowadzenie akcji medialnych w aspekcie przeciwdziałania przemocy (plakaty i ulotki informacyjne, artykuły nt. zjawiska przemocy – na stronach internetowych Urzędu Miasta, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej ew. w prasie lokalnej). |
| Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym. |
| Organizacja spotkań informacyjno – edukacyjnych w zakresie zjawiska przemocy z mieszkańcami miasta przy współpracy *m.in.* Komendy Powiatowej Policji wraz z placówkami oświatowymi. |
| Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie sposobów radzenia sobie ze stresem i agresją | Prowadzenie działalności edukacyjnej i profilaktycznej skierowanej do dzieci i młodzieży promującej rozwiązywanie konfliktów. |
| Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie sposobów radzenia sobie ze stresem i agresją. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **IV. Organizacja szkoleń w zakresie zjawiska przemocy, skierowanych do osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie** | | | |
| **Cel do osiągnięcia poprzez:** | **Zadania do realizacji:** | **Termin realizacji:** | **Odpowiedzialni za realizację:** |
| Podnoszenie kwalifikacji osób zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie | Udział w szkoleniach, konferencjach, seminariach, kursach podmiotów odpowiedzialnych za zadania z zakresu przemocy w rodzinie. | 2019 – 2020 | Zespół Interdyscyplinarny, grupy robocze we współpracy z MOPS  GKRPA  Samorząd gminny |
| Udział w szkoleniach, konferencjach, seminariach, kursach podmiotów odpowiedzialnych za zadania z zakresu przemocy w rodzinie. |
| Zorganizowanie spotkania przedstawicieli instytucji: MOPS, GKRPA, Policji, placówek oświatowych, ośrodków zdrowia, organizacji pozarządowych itp., zajmujących się problematyką przemocy w celu omówienia i zapoznania się z zadaniami określonymi w programie przeciwdziałania przemocy . |
| Systematyczne podnoszenie wiedzy i kwalifikacji przedstawicieli różnych grup zawodowych, tj. pracowników socjalnych, pracowników służby zdrowia, członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, dzielnicowych w zakresie świadczenia pomocy ofiarom przemocy domowej. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **VI. Aktualizacja bazy teleadresowej** | | | | |
| **Cel do osiągnięcia poprzez:** | | **Zadania do realizacji:** | **Termin realizacji:** | **Odpowiedzialni za realizację:** |
| **Aktualizacja bazy teleadresowej** | Prowadzenie bazy teleadresowej instytucji mogących przyczynić się do rozwiązania problemów przemocy w rodzinach i udostępnienie jej mieszkańcom, | | 2019 – 2020 | Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z:  MOPS  GKRPA  Policją  Strażą Miejską  Placówkami Oświaty  Placówkami Ochrony Zdrowia |

**VII. SPODZIEWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU**

1. Stworzenie spójnego systemu przeciwdziałania przemocy.

2. Zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.

3. Pogłębienie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przemocy w rodzinie i sposobach radzenia sobie z tym problemem.

4. Zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie.

5. Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy w rodzinie.

**VIII. REALIZATORZY PROGRAMU**

Koordynatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zakopanem przy współpracy z:

* Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
* Komendą Powiatową Policji
* Strażą Miejską
* Placówkami Oświaty
* Placówkami Ochrony Zdrowia
* Organizacjami pozarządowymi

**IX. MONITOROWANIE I EWALUACJA PROGRAMU**

Monitoring zapisów Programu, polegający na systematycznym zbieraniu i analizowaniu informacji dotyczących realizowanych bądź zrealizowanych już działań, będzie prowadzony przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zakopanem.

Gromadzone dane pozwolą zidentyfikować i rozwiązać problemy, które pojawią się w trakcie wdrażania dokumentu oraz stwierdzić, czy wyznaczone działania zmierzają w słusznym kierunku i przynoszą zakładane zmiany.

**IX. FINANSOWANIE**

W toku realizacji Programu zakłada się pozyskiwanie środków finansowych na jego kontynuowanie z budżetu Miasta Zakopane, budżetu państwa oraz innych źródeł zewnętrznych.